**上海市公共充电网络建设指引工作方案**

（征求意见稿）

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》（国发办〔2023〕19号）、《上海市推动电动汽车充电基础设施高质量发展工作方案》（沪发改能源〔2024〕21号）等文件要求，着力优化本市公共充电网络建设布局，有效避免土地、电力等公共资源浪费，科学规划全市各街镇公共充电网络建设布局、建设规模和建设时序，保持适度超前的建设节奏，特制定本工作方案。

**一、分区调控各街镇公共充电设施发展**

依托本市充电平台和车辆平台相关数据，对全市充电设施的供需情况进行评估分析，结合车、桩发展情况每年滚动更新《上海市公共充电网络建设指引》（以下简称《指引》），根据充电基础设施供给侧与需求侧匹配情况将全市各街镇划分为“发展区”“保持区”和“调控区”。

**二、鼓励“发展区”充电基础设施建设**

充电需求高于充电供给的街镇划分为“发展区”。“发展区”街镇要充分挖掘区域内资源，并鼓励第三方充（换）电运营企业结合公园、绿地、景区、宾馆、医院、商场、交通枢纽、停车场（库）的停车位以及闲置土地、空置厂房等土地资源适度超前建设公共充（换）电设施，发展优质公用充电场站。“发展区”所在的供电企业要做好配电网规划支撑，加快充（换）电运营企业的用电申请审批和配套电网接入服务。

**三、提升“保持区”充电设施服务水平**

充电需求和充电供给相对均衡的街镇划分为“保持区”。“保持区”内的充（换）电运营企业要重点加强区域内充电设施更新和维护，稳定提升运营服务水平。《指引》有效期内，不支持在“保持区”新开展独立用地**[[1]](#footnote-1)**的特大型公共充换电场站**[[2]](#footnote-2)**建设**[[3]](#footnote-3)**。新增的独立用地的非特大型公共充换电场站，建设项目经所在区交通部门、发展改革部门、供电企业联合评估必要性、可行性后，形成评估意见，报市交通委、市发展改革委，并可给予配套电网接入支持。

**四、限制“调控区”增量充电设施发展**

充电需求低于充电供给的街镇划分为“调控区”。“调控区”街镇通过合理规划和有效引导，避免在同一区域内集中建设多个充电场站，减少资源浪费。原则不再支持在“调控区”新开展独立用地的公共充换电场站建设。鼓励充（换）电运营企业对存量充（换）电设施进行智能化改造或设备升级，提升运行效率和服务质量。

**五、支持重点项目建设**

支持在高速公路服务区（停车区）、重要交通枢纽等场所**[[4]](#footnote-4)**建设公共充换电场站，支持纳入国家和市级示范项目、服务于公交、重卡**[[5]](#footnote-5)**等车辆的充换电站项目以及经市交通委、市发展改革委、国网上海市电力公司联合评估同意的重点项目建设。对上述项目建设，供电企业给予配套电网接入支持。

六、做好组织保障

**（一）加强组织领导。**市交通委、市发展改革委加强统筹，市、区两级明确职责分工，齐抓共管、形成合力，根据《指引》的评估结果，结合各街镇实际情况，引导各区各街镇公共充电网络发展方向与《指引》保持一致。国网上海市电力公司根据各街镇评估情况，配合开展用电申请审批和配套电网接入服务。

**（二）强化督促指导。**市交通委、市发展改革委做好《指引》落实情况的监督指导工作，密切跟踪各区充电基础设施供需平衡情况；对推进不力、未按《指引》推进建设的，加强督导；协调解决推进过程中的具体问题，确保全市公共充电网络建设健康、有序发展。

**（三）做好政策衔接。**鼓励和引导充（换）电运营企业将建设重心从“保持区”“调控区”转向“发展区”，做好《指引》与本市充换电扶持政策的衔接，对符合《指引》评估的新建项目给予补贴考核评级政策支持，逐步实现全市各区域公共充电网络的供需平衡。

**（四）加大宣传力度。**加强对《指引》和相关政策的宣传力度和解读深度，及时回应社会关切问题，推动形成社会共识。充分发挥传统媒体和新兴媒体作用，提高社会公众对《指引》制定的认同感，大力宣传《指引》发布后取得的建设成效，营造良好的舆论氛围。

七、附则

本方案自2025年4月x日起实施，有效期至2029年4月x日。附件的有效期为2025年4月x日至2026年4月x日，并将每年滚动更新。

附件：上海市公共充电网络建设指引（2025年）

附件

上海市公共充电网络建设指引（2025年）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 行政区 | 街镇 | 平均动态车枪比 | 评估结果 |
| 浦东新区浦东新区 | 沪东新村街道 | 5.32 | 发展区 |
| 大团镇 | 35.55 | 发展区 |
| 浦兴路街道 | 2.57 | 发展区 |
| 书院镇 | 5.36 | 发展区 |
| 万祥镇 | 3.69 | 发展区 |
| 高东镇 | 2.50 | 发展区 |
| 高桥镇 | 4.43 | 发展区 |
| 新场镇 | 3.34 | 发展区 |
| 合庆镇 | 2.99 | 发展区 |
| 惠南镇 | 2.55 | 发展区 |
| 老港镇 | 无 | 发展区 |
| 金桥镇 | 0.41 | 调控区 |
| 花木街道 | 0.55 | 调控区 |
| 陆家嘴街道 | 0.84 | 调控区 |
| 上钢新村街道 | 0.45 | 调控区 |
| 周家渡街道 | 0.57 | 调控区 |
| 北蔡镇 | 0.84 | 调控区 |
| 潍坊新村街道 | 0.46 | 调控区 |
| 塘桥街道 | 0.66 | 调控区 |
| 康桥镇 | 0.95 | 调控区 |
| 川沙新镇 | 1.04 | 保持区 |
| 金杨新村街道 | 1.55 | 保持区 |
| 东明路街道 | 1.08 | 保持区 |
| 洋泾街道 | 1.25 | 保持区 |
| 泥城镇 | 2.26 | 保持区 |
| 宣桥镇 | 1.27 | 保持区 |
| 高行镇 | 1.41 | 保持区 |
| 唐镇 | 1.90 | 保持区 |
| 曹路镇 | 1.61 | 保持区 |
| 张江镇 | 2.32 | 保持区 |
| 南汇新城镇 | 1.22 | 保持区 |
| 南码头路街道 | 1.11 | 保持区 |
| 周浦镇 | 1.22 | 保持区 |
| 航头镇 | 1.58 | 保持区 |
| 三林镇 | 1.53 | 保持区 |
| 祝桥镇 | 2.13 | 保持区 |
| 宝山区 | 张庙街道 | 3.12 | 发展区 |
| 月浦镇 | 29.19 | 发展区 |
| 罗店镇 | 3.95 | 发展区 |
| 顾村镇 | 2.50 | 发展区 |
| 吴淞街道 | 0.87 | 调控区 |
| 友谊路街道 | 0.96 | 调控区 |
| 杨行镇 | 0.78 | 调控区 |
| 大场镇 | 0.71 | 调控区 |
| 庙行镇 | 1.08 | 保持区 |
| 罗泾镇 | 1.56 | 保持区 |
| 高境镇 | 1.98 | 保持区 |
| 淞南镇 | 1.58 | 保持区 |
| 崇明区 | 陈家镇 | 2.71 | 发展区 |
| 中兴镇 | 无 | 发展区 |
| 堡镇 | 8.47 | 发展区 |
| 庙镇 | 5.86 | 发展区 |
| 向化镇 | 6.85 | 发展区 |
| 绿华镇 | 无 | 发展区 |
| 横沙乡 | 无 | 发展区 |
| 新海镇 | 无 | 发展区 |
| 新村乡 | 无 | 发展区 |
| 新河镇 | 无 | 发展区 |
| 港沿镇 | 无 | 发展区 |
| 港西镇 | 4.15 | 发展区 |
| 建设镇 | 2.49 | 发展区 |
| 东平镇 | 0.74 | 调控区 |
| 城桥镇 | 2.07 | 保持区 |
| 长兴镇 | 1.14 | 保持区 |
| 竖新镇 | 1.49 | 保持区 |
| 三星镇 | 2.29 | 保持区 |
| 奉贤区 | 庄行镇 | 4.77 | 发展区 |
| 奉城镇 | 2.62 | 发展区 |
| 金汇镇 | 2.88 | 发展区 |
| 南桥镇 | 0.89 | 调控区 |
| 金海街道 | 无 | 发展区 |
| 柘林镇 | 1.90 | 保持区 |
| 奉浦街道 | 1.68 | 保持区 |
| 海湾镇 | 1.34 | 保持区 |
| 四团镇 | 1.92 | 保持区 |
| 青村镇 | 2.29 | 保持区 |
| 西渡街道 | 1.66 | 保持区 |
| 虹口区 | 曲阳路街道 | 7.23 | 发展区 |
| 欧阳路街道 | 无 | 发展区 |
| 凉城新村街道 | 0.88 | 调控区 |
| 北外滩街道 | 0.27 | 调控区 |
| 嘉兴路街道 | 0.88 | 调控区 |
| 江湾镇街道 | 1.08 | 保持区 |
| 广中路街道 | 1.46 | 保持区 |
| 四川北路街道 | 1.93 | 保持区 |
| 黄浦区 | 小东门街道 | 0.51 | 调控区 |
| 外滩街道 | 0.34 | 调控区 |
| 打浦桥街道 | 0.22 | 调控区 |
| 五里桥街道 | 0.52 | 调控区 |
| 淮海中路街道 | 0.17 | 调控区 |
| 半淞园路街道 | 0.63 | 调控区 |
| 南京东路街道 | 0.37 | 调控区 |
| 瑞金二路街道 | 0.52 | 调控区 |
| 豫园街道 | 0.61 | 调控区 |
| 老西门街道 | 0.71 | 调控区 |
| 嘉定区 | 嘉定镇街道 | 6.38 | 发展区 |
| 新成路街道 | 4.50 | 发展区 |
| 华亭镇 | 4.32 | 发展区 |
| 南翔镇 | 0.80 | 调控区 |
| 安亭镇 | 0.94 | 调控区 |
| 江桥镇 | 0.99 | 调控区 |
| 真新街道 | 1.10 | 保持区 |
| 外冈镇 | 1.71 | 保持区 |
| 徐行镇 | 1.95 | 保持区 |
| 马陆镇 | 1.62 | 保持区 |
| 金山区 | 亭林镇 | 2.38 | 保持区 |
| 金山卫镇 | 3.04 | 发展区 |
| 漕泾镇 | 2.54 | 发展区 |
| 山阳镇 | 0.70 | 调控区 |
| 朱泾镇 | 0.66 | 调控区 |
| 张堰镇 | 0.38 | 调控区 |
| 吕巷镇 | 0.85 | 调控区 |
| 枫泾镇 | 1.44 | 保持区 |
| 石化街道 | 1.29 | 保持区 |
| 廊下镇 | 1.68 | 保持区 |
| 静安区 | 彭浦新村街道 | 2.79 | 发展区 |
| 临汾路街道 | 3.48 | 发展区 |
| 宝山路街道 | 无 | 发展区 |
| 江宁路街道 | 无 | 发展区 |
| 彭浦镇 | 0.93 | 调控区 |
| 大宁路街道 | 0.32 | 调控区 |
| 天目西路街道 | 0.27 | 调控区 |
| 南京西路街道 | 0.29 | 调控区 |
| 石门二路街道 | 0.28 | 调控区 |
| 北站街道 | 0.41 | 调控区 |
| 静安寺街道 | 0.27 | 调控区 |
| 共和新路街道 | 1.77 | 保持区 |
| 曹家渡街道 | 1.33 | 保持区 |
| 芷江西路街道 | 2.27 | 保持区 |
| 闵行区 | 古美路街道 | 3.78 | 发展区 |
| 马桥镇 | 5.54 | 发展区 |
| 梅陇镇 | 3.96 | 发展区 |
| 虹桥镇 | 0.34 | 调控区 |
| 吴泾镇 | 0.75 | 调控区 |
| 莘庄镇 | 0.82 | 调控区 |
| 新虹街道 | 0.87 | 调控区 |
| 江川路街道 | 1.45 | 保持区 |
| 浦锦街道 | 1.69 | 保持区 |
| 七宝镇 | 1.14 | 保持区 |
| 颛桥镇 | 1.12 | 保持区 |
| 华漕镇 | 1.84 | 保持区 |
| 浦江镇 | 1.59 | 保持区 |
| 普陀区 | 宜川路街道 | 2.67 | 发展区 |
| 长征镇 | 0.58 | 调控区 |
| 真如镇街道 | 0.80 | 调控区 |
| 长风新村街道 | 0.57 | 调控区 |
| 万里街道 | 0.53 | 调控区 |
| 长寿路街道 | 0.62 | 调控区 |
| 曹杨新村街道 | 0.50 | 调控区 |
| 桃浦镇 | 2.15 | 保持区 |
| 甘泉路街道 | 1.59 | 保持区 |
| 石泉路街道 | 1.22 | 保持区 |
| 青浦区 | 白鹤镇 | 4.59 | 发展区 |
| 练塘镇 | 5.33 | 发展区 |
| 华新镇 | 2.49 | 发展区 |
| 香花桥街道 | 0.37 | 调控区 |
| 夏阳街道 | 0.84 | 调控区 |
| 赵巷镇 | 0.98 | 调控区 |
| 徐泾镇 | 0.83 | 调控区 |
| 金泽镇 | 0.81 | 调控区 |
| 盈浦街道 | 1.26 | 保持区 |
| 朱家角镇 | 1.82 | 保持区 |
| 重固镇 | 1.45 | 保持区 |
| 松江区 | 九里亭街道 | 3.58 | 发展区 |
| 石湖荡镇 | 8.40 | 发展区 |
| 岳阳街道 | 0.95 | 调控区 |
| 方松街道 | 0.94 | 调控区 |
| 泗泾镇 | 0.92 | 调控区 |
| 九亭镇 | 1.03 | 保持区 |
| 洞泾镇 | 1.88 | 保持区 |
| 叶榭镇 | 1.96 | 保持区 |
| 永丰街道 | 1.87 | 保持区 |
| 广富林街道 | 1.25 | 保持区 |
| 小昆山镇 | 1.50 | 保持区 |
| 佘山镇 | 1.53 | 保持区 |
| 车墩镇 | 2.00 | 保持区 |
| 中山街道 | 1.56 | 保持区 |
| 新桥镇 | 1.55 | 保持区 |
| 泖港镇 | 2.14 | 保持区 |
| 新浜镇 | 1.78 | 保持区 |
| 徐汇区 | 凌云路街道 | 3.04 | 发展区 |
| 长桥街道 | 4.80 | 发展区 |
| 枫林路街道 | 3.25 | 发展区 |
| 漕河泾街道 | 0.36 | 调控区 |
| 田林街道 | 0.39 | 调控区 |
| 龙华街道 | 0.61 | 调控区 |
| 虹梅路街道 | 0.44 | 调控区 |
| 徐家汇街道 | 0.32 | 调控区 |
| 湖南路街道 | 0.55 | 调控区 |
| 斜土路街道 | 0.57 | 调控区 |
| 华泾镇 | 1.75 | 保持区 |
| 康健新村街道 | 1.68 | 保持区 |
| 天平路街道 | 1.46 | 保持区 |
| 杨浦区 | 殷行街道 | 4.57 | 发展区 |
| 控江路街道 | 6.80 | 发展区 |
| 长海路街道 | 0.52 | 调控区 |
| 定海路街道 | 0.68 | 调控区 |
| 新江湾城街道 | 0.25 | 调控区 |
| 平凉路街道 | 0.44 | 调控区 |
| 大桥街道 | 0.42 | 调控区 |
| 江浦路街道 | 0.79 | 调控区 |
| 四平路街道 | 0.67 | 调控区 |
| 五角场街道 | 0.91 | 调控区 |
| 延吉新村街道 | 1.68 | 保持区 |
| 长白新村街道 | 1.45 | 保持区 |
| 长宁区 | 江苏路街道 | 2.88 | 发展区 |
| 新泾镇 | 0.51 | 调控区 |
| 虹桥街道 | 0.28 | 调控区 |
| 仙霞新村街道 | 0.72 | 调控区 |
| 华阳路街道 | 0.41 | 调控区 |
| 新华路街道 | 0.67 | 调控区 |
| 天山路街道 | 0.46 | 调控区 |
| 周家桥街道 | 0.97 | 调控区 |
| 程家桥街道 | 2.21 | 保持区 |
| 北新泾街道 | 2.07 | 保持区 |

备注：**1.**动态车枪比是指在特定时段内，停留在某区域内的新能源车辆数与该区域内可提供充电服务的充电枪数之间的比例。高比例说明潜在充电需求大于供给，低比例则说明充电供给大于需求。平均动态车枪比（$B\_{i}$）是将参考时段内的（早7时至晚24时）动态车枪比求平均数，综合考量了各时段的均衡情况。公式为：

$$B\_{i}=\frac{1}{18}\sum\_{h=7}^{24}\frac{H\_{i}}{Q\_{i}}$$

其中$H\_{i}$代表第$i$个街镇（215个街镇中的任意一个街镇）的某一小时段内停留时间大于30分钟运营车辆的停留量（数据来自EVdata统计）；$Q\_{i}$代表第$i$个街镇建设在优质公共充电场站（建设有5个（含）以上直流快充枪的公共充电场站）内的直流快充枪数。

若出现平均动态车枪比“无比值”的情况，说明该区域还没有建成优质公共充电场站，平均动态车枪比用“无”表述。

2.平均动态车枪比值在[2.4，∞)或无比值的，评估为发展区；在[1，2.4)的，评估为保持区；在(0，1)的，评估为调控区。

1. 1：独立用地是指企业租赁或利用自有地块建设的充（换）电站项目；非独立用地是指根据本市公共停车场（库）经营备案要求，配建的充（换）电站项目。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 2：特大型公共充换电场站是指申请电力容量大于等于2400KVA或充换电设施总功率大于等于2400kW的公共充换电站。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 5：建设的时间界限以供电公司的供电方案答复单为准。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 3：重要交通枢纽充换电站项目是指建设在机场、火车站、P＋R停车场等场所的充换电站项目，由市交通委会同市发展改革委确认。 [↑](#footnote-ref-4)
5. 4：重卡充换电站项目是指主要服务重型货车的充换电站，由市交通委会同市发展改革委确认。 [↑](#footnote-ref-5)